Информация по результатам экспертизы

проектов соглашений о передаче администрацией

Ханты-Мансийского района осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения администрациям сельских поселений на 2022 год

Проектами соглашений предлагается передать часть полномочий по решению вопросов местного значения от администрации Ханты-Мансийского района администрациям поселений района, в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно:

1. создание условий для предоставления транспортных услуг населению, и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Ханты-Мансийского района, с части содержания и эксплуатации вертолетных площадок в сельском поселении;

2. дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Ханты-Мансийского района, в части содержания автомобильных дорог.

 Общий объем запланированных межбюджетных трансферов из бюджета Ханты-мансийского района в 2022 году на исполнение части передаваемых полномочий составит – 9 876,0 тыс. рублей.

*Так, передача полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Ханты-Мансийского района, в части содержания автомобильных дорог предусматривается в 2022 году в четырех сельских поселениях*:

Горноправдинск – «Содержание автомобильной дороги «Дорога к полигону ТБО, п. Горноправдинск, ул. Производственная, 13», в объеме 2 588,0 тыс. рублей;

Выкатной - «Содержание автомобильной дороги «Подъезд к п. Выкатной», в объеме 2 774,4 тыс. рублей;

Сибирский - «Содержание вновь введенного в эксплуатацию объекта «Строительство участка подъезда дороги до с. Реполово», в объеме 484,8 тыс. рублей;

Шапша - «Содержание автомобильной дороги «Подъезд к д. Ярки», в объеме 2 588,0 тыс. рублей.

Объем затрат на содержание автомобильных дорог составит - 6 755,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в связи с особенностями содержания автомобильной дороги «Подъезд к д. Ярки» расчет затрат проведен путем применения индекса потребительских цен (4%) к затратам на содержание данной автодороги за 2021 году (2 488 466,32 рублей), т.е. без учета установленного норматива на содержание автодорог местного значения Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата рекомендует установить правовым актом муниципального образования норматив на содержание автомобильной дороги «Подъезд к д. Ярки» с учетом особенностей ее содержания.

Расчет затрат на содержание иных автомобильных дорог проведен с учетом постановления администрации Ханты-Мансийского района от 15.07.2016 № 228 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Ханты-Мансийского района за счет средств дорожного фонда Ханты-Мансийского района и правилах их расчета» (с изменениями).

*Так, передача полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению, и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Ханты-Мансийского района, в части содержания и эксплуатации вертолетных площадок в сельском поселении* в 2022 годупредусмотрена в 11 сельских поселениях в отношении 18-ти вертолетных площадок.

 Из 18 вертолетных площадок в собственности Ханты-Мансийского района находится 7 единиц, в том числе расположенных в сельских поселениях: Селиярово – 144,0 кв.м.; Луговской (д.Белогорье – 400,0 кв.м., п.Кирпичный – 625,0 кв.м., с.Троица – 400,0 кв.м., п.Луговской – 430,5 кв.м.), Цингалы – 505,8 кв.м.; Согом - 400,0 кв.м.

 В собственности сельских поселений находится 11 площадок: Сибирский (с.Батово – 400,0 кв.м., с.Реполово – 400,0 кв.м., п.Сибирский – 420,0 кв.м., ); Шапша (с.Зенково – 138,0 кв.м.); Нялинское (с.Нялинское – 400,0 кв.м., п.Пырьях – 400,0 кв.м.); Красноленинский (п.Урманный – 400,0 кв.м.); Кышик – 400,0 кв.м.; Кедровый – 368,6 кв.м.; Выкатной (п.Выкатной – 400,0 кв.м., с.Тюли – площадь не обозначена).

Общий объем затрат на содержание и эксплуатацию вертолетных площадок, расположенных на территории Ханты-Мансийского района, на 2022 год, согласно представленного расчета составил - 3 120,6 тыс. рублей.

 Контрольно-счетная палата обращает внимание на расходы, предусмотренные на содержание и эксплуатацию вертолетной площадки, расположенной в с.Елизарово, в объеме – 157 703,86 рубля, так как данный объект не является собственностью сельского поселения или Ханты-Мансийского района.

Расчеты на содержание вертолетных площадок на территории Ханты-Мансийского района на 2022 год произведены на основе средних показателей, полученных в результате анализа затрат сельских поселений на содержание вертолетных площадок, расположенных в границах Ханты-Мансийского района с учетом базового индекса потребительских цен на 2022 год (4,0 %), установленного Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработан Минэкономразвития России).

Согласно представленному расчету, средний объем затрат на содержание одной из 17 вертолетных площадок на 2022 год составил – 157,7 тыс. рублей. На содержание 1 площадки в д. Согом необходимо объем расходов определен в размере – 281,9 тыс. рублей из расчета, что полеты осуществляются 9 месяцев в году, то есть в 3 раза больше чем в других населенных пунктах.

Безосновательно, при расчете затрат на содержание вертолетной площадки в д. Согом, в связи с увеличенным сроком эксплуатации вертолетной площадки, кроме оплаты труда начальника вертолетной площадки в три раза увеличена и стоимость его обучения, что привело к необоснованному увеличению бюджетных ассигнований.

Кроме того, представленный анализ затрат не подтвержден расчетами в разрезе сельских поселений, в том числе по видам расходов, а именно отсутствуют:

расчет оплаты труда начальников вертолетных площадок в сельских поселениях, также документально не подтверждена необходимость и стоимость их обучения, не учтен срок действия сертификатов об обучении;

расчет стоимости снегоуборочных работ с учетом площади, подлежащей уборке;

расчет затрат на приобретение и содержание наземного аэронавигационного оборудования, ветроуказателей, светосигнального оборудования (отсутствует обоснование и перечень приобретаемого оборудования, калькуляция затрат по его содержанию);

расчет иных затрат и платежей (налоги, летняя уборка площадок).

*Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать объем передаваемых межбюджетных трансфертов на исполнение передаваемого полномочия* по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Ханты-Мансийского района (в части содержания и эксплуатации вертолетных площадок) *с учетом специфики сельских поселений муниципального района и исходя из реальной потребности в финансовых средствах, без применения средних затрат на содержание одной площадки.*

Пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения муниципального района относится: создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Учитывая нормы части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.09.2014 № 78-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» кроме вопросов местного значения сельского поселения, предусмотренных частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, к вопросам местного значения также относятся вопросы, закрепленные в пунктах 4 - 7, 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20, 22, 24, 26, 27, 31, 32, 33.1 - 34, 37 - 39 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе: создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (пункт 7), в этой связи контрольно-счетная палата предлагает урегулировать вопрос в части источника финансирования по содержанию и обслуживанию вертолетных площадок, расположенных в границах поселения.

Контрольно-счетная палата предлагает скорректировать содержание Проектов соглашений с учетом закрепленного права собственности на вертолетные площадки и дополнить Проекты соглашений соответствующими нормами.

*С учетом изложенного, контрольно-счетная палата предлагает учесть предложения и рекомендации настоящего заключения при подготовке соглашений о передаче муниципальным районом осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения сельским поселениям на 2023 год и последующие годы.*